

# Una democracia de políticas pactistas: la estabilidad institucional como elemento de negociación entre élites políticas

Tanya Bettoni Fabio<sup>1</sup>

## RESUMEN

Este ensayo propone una lectura politológica en torno a los acontecimientos políticos y negociaciones que se dieron luego de que el acta bilateral firmada por Itaipú (Paraguay) y Electrobras (Brasil) saliera a luz. Se realiza una pequeña revisión de literatura sobre el modelo de gobierno y el juicio político para exponer argumentos sobre la fragilidad democrática paraguaya. Se lleva a cabo un análisis cronológico sobre las informaciones periodísticas nacionales e internacionales en torno al tema.

El gobierno actual de Paraguay perdió credibilidad tras demostrar improvisaciones que no lograron ser maquilladas ni siquiera en el discurso, y se vio obligado a recurrir a negociaciones con la disidencia interna del Partido Colorado para frenar su primera, pero inminente, amenaza de juicio político.

## Palabras clave:

democracia, élites políticas, Itaipú, juicio político, estabilidad política, negociaciones, Brasil.

## Introducción

A 30 años de la caída del régimen autoritario stronista, se podría decir que, como en sus inicios, la democracia paraguaya aún tambalea entre negociaciones y políticas pactistas<sup>2</sup> de élites políticas, de las cuales penden los gobiernos que se han ido sucediendo desde el inicio de la misma en Paraguay. El ámbito de las élites políticas se restringe a aquellos dirigentes que ocupan posiciones de predominio en las instituciones del Estado. En el caso paraguayo el partido hegemónico, Partido Colorado, lidera esta categoría de elitismo<sup>3</sup>.

Al hablar de democracia desde una concepción minimalista en Ciencia Política, Morlino especifica que debe contener por lo menos: sufragio universal, masculino y femenino; elecciones libres, competitivas, recurrentes, correctas; más de un partido; diferentes y alternativas fuentes de información<sup>4</sup>. Tener las reglas de

<sup>1</sup> Tesinante de Ciencia Política de la Facultad de Filosofía y Ciencias Humanas de la Universidad Católica “Nuestra Señora de la Asunción”, Representante Estudiantil ante el Consejo de Facultad 2019, Embajadora de Jóvenes Iberoamericanos en Paraguay 2019 y 2018, Coordinadora del Programa de Fortalecimiento de Objetivos de Desarrollo Sostenible – JuventudES Paraguay 2030; Coordinadora del III Foro de Líderes del Cono Sur – JuventudES Paraguay 2030; Presidenta del Centro de Estudiantes de la Facultad de Filosofía y Ciencias Humanas (CEFUC) 2018; Vicepresidenta del CEFUC 2017; Presidenta de Unidad Especializada de AIESEC en Paraguay 2017; Asistente de Escuela de Liderazgo Universitario Latinoamericano 2017.

<sup>2</sup> Palau Marielle y Myriam Yore, *Presidencialismo moderado y gobierno de coalición*. (Asunción, Paraguay: BASE Investigaciones Sociales, 2000) 26.

<sup>3</sup> Montserrat Baras, *Las élites políticas*. (Barcelona, España: Universidad Autónoma de Barcelona, 1991) 10.

<sup>4</sup> Morlino, Leonardo. Explicar la calidad democrática: ¿qué tan relevantes son las tradiciones autoritarias? (Santiago de Chile: Revista de Ciencia Política, 2007)

juego bien claras presupone el cumplimiento de las mismas con garantías y mecanismos institucionales desarrollados para la estabilidad del régimen político<sup>5</sup>.

Luego de que saliera a luz el acuerdo bilateral de Itaipú firmado en mayo del 2019, entre los cancilleres de Paraguay y Brasil, se dio una inminente amenaza de un nuevo juicio político. Este acuerdo que, será detallado más adelante, se vio traducido en sobrecostos de unos USD 250 millones o más para el país<sup>6</sup>. Lo llamativo es que dicha amenaza fue dada a menos de un año de gestión de Mario Abdo Benítez, sin embargo, tras pactos políticos al interno no prosperó.

Cabe destacar que este trabajo no trata sobre la discusión política si corresponde realizar o no un juicio político al actual presidente Mario Abdo Benítez. Se busca más bien señalar académicamente las fragilidades de las instituciones democráticas del país donde se pueden dar constantes amenazas de juicio, como también pueden desvanecerse dichas amenazas con negociaciones al interno de un partido hegemónico que ocupa la mayoría de bancas en las Cámaras Legislativas.

### ***Modelo de gobierno paraguayo***

La politóloga paraguaya Fátima Yore habla de un modelo de gobierno paraguayo basado en un presidencialismo atenuado, cuyo escenario político está marcado por la búsqueda de consensos entre los actores de los distintos poderes del Estado, especialmente entre el Ejecutivo y el Legislativo<sup>7</sup>.

Yore explica que esto se da en el marco constitucional vigente desde 1992, donde en conjunción con los cambios graduales en el sistema electoral. Especialmente por el sistema de representación proporcional D'Hont para la distribución de bancas en los cuerpos colegiados, y las nuevas tendencias a la fragmentación en el sistema de partidos en el Paraguay. Este sistema fue produciendo en forma progresiva ciertas modificaciones importantes en el funcionamiento real del sistema presidencial de gobierno y en los procesos y resultados electorales de la transición, cuyos resultados inciden directamente en la praxis de los actores políticos<sup>8</sup>.

Luego del stronismo, y sin una experiencia democrática previa, la Constitución Nacional diseñó reglas de juego donde el Poder Legislativo tiene la potestad de frenar decisiones de la presidencia. La construcción de mayorías es, entonces, clave para la gobernabilidad de un presidente. Magdalena López, politóloga argentina, refuerza esta idea explicando que, si un presidente pertenece a un partido con pocas bancas en el Congreso paraguayo, el ejercicio del Ejecutivo puede ser prácticamente bloqueado<sup>9</sup>.

---

<sup>5</sup>Régimen entendido como forma de gobierno.

<sup>6</sup>“¿Qué dice el acuerdo sobre Itaipú firmado por Paraguay?”, *Última Hora*, 25 de julio, 2019, consultado 20 agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/que-dice-el-acuerdo-itaipu-firmado-paraguay-n2833981.html>

<sup>7</sup>Palau Marielle y Myriam Yore, *Presidencialismo moderado y gobierno de coalición*, 5

<sup>8</sup>Ibid.

<sup>9</sup>Magdalena López, *Democracia en Paraguay: la interrupción del «proceso de cambio» con la destitución de Fernando Lugo Méndez (2012)*. (Caracas, Venezuela: Revista Cuaderno del CENDES, 2014) 95-119.

## ***Juicio político: un fantasma con sombras en la experiencia paraguaya***

En la praxis, con una democracia de instituciones débiles, ésta situación da riendas sueltas para que, de tanto en tanto, la figura del juicio político se asome como un fantasma que amenaza la estabilidad de los sucesivos Ejecutivos, y la amenaza se hace más fuerte al no contar las reglas claras en el juego. Dado que el oportunismo político, a través de las acciones funcionales a intereses personales y partidarios, se hace siempre presente.

Es justamente la experiencia del 2012, con la condena política a Fernando Lugo luego de un juicio político express, la que nos lleva a interpretarlo de esta manera. Magdalena López hace especial énfasis en la brevedad de tiempo que le otorgaron al ex presidente removido para la defensa, donde la acusación se respaldó en un artificio que hablaba de *la pública notoriedad de los hechos* y no se basaba en evidencias concretas<sup>10</sup>.

En el ordenamiento jurídico vigente en Paraguay no se contempla que por “la pública notoriedad de los hechos” no deben presentarse pruebas, y esas seis palabras aparecen citadas en el libelo acusatorio con el cual se removió al presidente de un país. Aunque cabe resaltar que muchos aspectos de este juicio pueden ser cuestionados, desde la temporalidad hasta el proceso judicial donde no se consideró el principio de presunción inocencia ni de defensa.

Es decir que la primera experiencia concretizada de juicio político en el sistema democrático en Paraguay, no nos da precisamente la pauta de contar con un antecedente donde se dieron los procesos institucionales de una manera medianamente correcta. Porque sólo en un país con una democracia verdaderamente frágil, un presidente electo por la mayoría de la población, puede ser removido por un artificio basado en lo que dice la prensa, sin una investigación que lo respalde con la debida presentación de pruebas. Ya que al ser evidencias “públicas”, tampoco son expuestas ante el tribunal, según sostiene Magdalena López<sup>11</sup>.

El juicio político nace como un instrumento poderoso con el que se puede llegar a desplazar presidentes sin destruir el orden constitucional. Ésta figura fue pensada para hechos de naturaleza delictiva o de ataque al sistema político<sup>12</sup>. A veces las acusaciones se disfrazan de delitos graves, pero en realidad están basadas en intereses personales o partidarios, encubiertos bajo argumentos de intereses patrióticos. Por lo cual, funciona más como una constante herramienta de control y presión política al presidente por parte de élites políticas.

El juicio político es una figura constitucional muy sana, que como tal debe contribuir a mejorar el sistema político y salvaguardar la democracia en casos donde ésta se vea en peligro. Sin embargo, como país la experiencia dicta que se puede dar de manera casi antojadiza, en un tiempo corto sin la presentación de pruebas y sin la

<sup>10</sup>Magdalena López, *Democracia en Paraguay: la interrupción del «proceso de cambio» con la destitución de Fernando Lugo Méndez (2012)*, 110.

<sup>11</sup>Ibid.

<sup>12</sup>Rafael Martínez, “El juicio político en América Latina: un golpe de estado encubierto”, *Condistintosacentos*, 10 de julio, 2013, consultado el 10 de septiembre de 2019. <http://www.condistintosacentos.com/el-juicio-politico-en-america-latina-un-golpe-de-estado-encubierto/>

garantía de que se cumplan procesos institucionales debidos para que posteriormente la estabilidad no decaiga.

### ***Itaipú: Causa Nacional y discusión política instalada***

La hidroeléctrica de Itaipú es un reclamo histórico para los paraguayos. Fue inaugurada en 1984. Paraguay lleva años quejándose sobre algunos aspectos considerados injustos del tratado fundacional, firmado en 1973, durante gobiernos autoritarios.

En una entrevista de BBC Mundo, el abogado paraguayo José Luis Acosta, considerado como experto en Planificación y Estrategia Nacional, explicó que la percepción que se tiene en Paraguay respecto al Tratado de Itaipú es que realmente la construcción de la represa y su explotación ha beneficiado mayormente a Brasil<sup>13</sup>. Esta percepción que se tiene en el país, explica la gran indignación que se tuvo cuando salió a luz la información sobre el acta bilateral firmado entre ambos países.

La renuncia de Pedro Ferreira como presidente de la Administración Nacional de Electricidad (ANDE) desencadenó la difusión de un acta bilateral firmada por Itaipú y Eletrobras<sup>14</sup>. El documento firmado establecía que Brasil accedería a más excedentes, esto se traduce a energía de costo menor, donde Paraguay renunciaría a gran cantidad de ese beneficio para adquirir a cambio más energía garantizada, o de mayor costo, de manera gradual hasta el 2022. Sin beneficios a la vista, y con una paupérrima comunicación política gubernamental esto se tradujo en conflictos para el Gobierno, con partidos políticos de la oposición y la disidencia interna de la ANR.

Sin embargo, se debe reconocer que el acuerdo firmado era bastante cuestionable desde una perspectiva de soberanía energética. La soberanía energética entendida como el derecho de los individuos conscientes, las comunidades y los pueblos a tomar sus propias decisiones respecto a la generación, distribución y consumo de energía. Más aun entendiendo que hoy las sociedades en materia de energía demandan una ola democratizadora<sup>15</sup>.

Esta cuestión rápidamente tomó espacio en la opinión pública, por tratarse específicamente de Itaipú considerada como una causa nacional, instalada en cierta medida en el debate público, e inclusive estuvo presente en discursos electorales y gubernamentales.

La renegociación del Tratado de Itaipú fue una de las banderas de la campaña electoral del ex presidente Fernando Lugo<sup>16</sup> para el periodo presidencial 2008-2013, y también bajo el lema “Itaipú Ñane Energía” fue eje de campaña de Efraín Alegre para las disputas electorales del periodo actual. Es por ello que la

<sup>13</sup>“Itaipú: cómo un acuerdo sobre la mayor planta hidroeléctrica del mundo tiene contra las cuerdas al gobierno de Paraguay”, *BBC News Mundo*, 30 de julio, 2019, consultado 20 de agosto, 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49170966>

<sup>14</sup>“¿Qué dice el acuerdo sobre Itaipú firmado por Paraguay?”, *Última Hora*, 25 de julio, 2019, consultado 20 agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/que-dice-el-acuerdo-itaipu-firmado-paraguay-n2833981.html>

<sup>15</sup>Xarxa per la sobirania energetica, “Definiendo la soberanía energética”, consultado 25 de agosto, 2019, [https://odg.cat/wp-content/uploads/2014/06/soberania\\_energetica-1.pdf](https://odg.cat/wp-content/uploads/2014/06/soberania_energetica-1.pdf)

<sup>16</sup>Nancy Espinola, “Lugo había prometido renegociar Itaipú y no aceptar más migajas”, *ABC Color*, 23 de diciembre, 2009, consultado 25 agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/articulos/lugo-habia-prometido-renegociar-itaipu--y-no-aceptar-mas-migajas-52918.html>

oposición de la Asociación Nacional Republicana (ANR), partido oficialista, tiene apropiado el discurso sobre Itaipú, y por supuesto cuando salió a luz el acuerdo firmado en mayo, sostuvieron el pedido de juicio político al Ejecutivo.

El Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), Partido Democrático Progresista (PDP) y el Frente Guasú presentaron un proyecto de ley que establecía un programa con recursos de las binacionales Yacyretá e Itaipú para reducir la tarifa de la ANDE<sup>17</sup>. Sin embargo, hubo modificaciones en diputados que variaron la propuesta original, cuya diferencia con Ñane Energía es que los beneficiarios serían designados por el Ministerio de Desarrollo Social en coordinación con el Ministerio de Hacienda, municipalidades y gobernaciones<sup>18</sup>.

El proyecto modificado fue aceptado por el Senado, donde aprobaron por 23 votos a favor el proyecto de ley Ñane Energía remitido desde la Cámara de Diputados con modificaciones<sup>19</sup>.

El documentó pasó al Poder Ejecutivo para su promulgación o veto, donde el presidente Mario Abdo Benítez, vetó totalmente la ley de Ñane Energía. Se objetó la normativa debido a que dispone un programa especial de subsidio de la energía eléctrica que puede afectar fondos originados en los gastos de responsabilidad social y ambiental de las binacionales, que no están incluidos en el Presupuesto General de la Nación<sup>20</sup>.

Este apartado busca poder situar como existe una gran discusión política sobre la energía que produce Itaipú, con diferentes posiciones y posturas al respecto, donde por una cuestión aritmética de poder, ha perdurado hasta entonces la postura del oficialismo.

### ***Gobierno de Abdo Benítez***

Mario Abdo ha demostrado un liderazgo endeble, acompañado de una falta de cohesión discursiva cuya comunicación, como se dijo al inicio, no ayuda a la imagen de su gobierno. Luego de haber hecho una negociación internacional poco entendible para Itaipú que como se expuso anteriormente, es causa nacional, se ha puesto en una posición vidriosa la estabilidad política. Lo cual le restó credibilidad en demasía al gobierno de Abdo en tan poco tiempo de ascensión al mando.

En primera instancia el acuerdo bilateral se dio bajo un secretismo que, como se vio, sólo tras la renuncia del presidente de la ANDE, en julio, pudo conocerse. Para luego ser defendido por el Gobierno bajo explicaciones contradictorias y poco convincentes. El mismo presidente Abdo en declaraciones públicas calificó a Paraguay como “pillo” y “peajero” por pagar un precio menor por

<sup>17</sup>“Liberales, luguistas y PDP presentan proyecto para reducir tarifas de la ANDE”, *Última Hora*, 19 de diciembre, 2018, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/liberales-luguistas-y-pdp-presentan-proyecto-reducir-tarifas-la-ande-n2786543.html>

<sup>18</sup>“Diputados aprueba proyecto que amplía tarifa social de energía”, *Última Hora*, 10 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/diputados-aprueba-proyecto-que-amplia-tarifa-social-energia-n2830900.html>

<sup>19</sup>“Senado aprueba versión de Diputados del proyecto Ñane Energía”, *Última Hora*, 04 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/senado-aprueba-version-diputados-del-proyecto-nane-energia-n2829678.html>

<sup>20</sup>“Mario Abdo veta totalmente Ñane Energía”, *Última Hora*, 30 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/mario-abdo-veta-totalmente-nane-energia-n2834956.html>

la energía que le corresponde legalmente y la cual el año pasado usó apenas el 17%<sup>21</sup>.

Días después de las declaraciones que sólo lograron instalar indignación colectiva, se anuncia que se solicitaría a Brasil la nulidad del documento, sin siquiera haber logrado comunicar los beneficios tantas veces repetidos pero ninguna sola vez explicados de manera técnica. El mismo ministro de Relaciones Exteriores, en ese entonces Luis Castiglioni, explicó desde una conferencia en Mburuvicha Róga que la decisión del Poder Ejecutivo se daba para la tranquilidad de la ciudadanía<sup>22</sup>.

Acto seguido, tras mucha presión política y mediática, en esa misma semana renuncian cuatro ejecutivos involucrados en el acuerdo y Mario Abdo acepta dichas renunciaciones<sup>23</sup> para luego caer en el bochorno de evadir la responsabilidad institucional y acusarse unos contra otros con la culpabilidad saltando como pelota de ping pong<sup>24</sup>. Inclusive el presidente después de haber dicho que el país debía dejar de ser pillo y peajero, sostuvo que no conocía a profundidad la cuestión<sup>25</sup>.

Lo que sucedió a continuación de las masivas renunciaciones, como colocar en el foco de discusión a un asesor menor de 30 años que sirvió de chivo expiatorio<sup>26</sup>, solamente sirvió para confirmar la irresponsabilidad gubernamental referente al tema.

Con los sucesos comentados se pudo dar pauta de lo que fue evidente desde un principio: el Gobierno no tenía convicción en su actuar porque nunca fue discutido a fondo el acta firmado por las autoridades correspondientes. Es decir que, aunque Itaipú sea causa nacional, no era en ese momento una prioridad gubernamental, y los sucesos improvisados, expuestos aquí, así lo evidenciaron.

El actual encargado del Poder Ejecutivo, tiene una comunicación interna-externa informal y confusa. Además, cuenta con personas poco competentes en su centro presidencial, quienes no han hecho más que exponerlo y evidenciar su poco liderazgo. Aunque haya intentado evadir la responsabilidad, finalmente Mario Abdo Benítez es y sigue siendo el presidente de la República, quien en últimas instancias define las políticas a seguirse para con la empresa estatal binacional.

<sup>21</sup>"Ni pillos, ni peajeros: Abdo entregó peleado y legal beneficio para Paraguay", *ABC Color*, 25 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019 <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/07/26/ni-pillos-ni-peajeros-abdo-entrego-peleado-y-legal-beneficio-para-paraguay/>

<sup>22</sup>Agencia de Información Paraguaya, "Paraguay solicitará al Brasil dejar sin efecto acta bilateral firmada a nivel diplomático", consultado 28 de agosto, 2019, <https://www.ip.gov.py/ip/paraguay-solicitará-al-brasil-dejar-sin-efecto-acta-bilateral-firmada-a-nivel-diplomatico/>

<sup>23</sup>"Mario Abdo acepta las renunciaciones de los implicados en el acuerdo sobre Itaipú", *Última Hora*, 29 de julio, 2019, consultado 28 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/mario-abdo-acepta-las-renunciaciones-los-implicados-el-acuerdo-itaipu-n2834721.html>

<sup>24</sup>"Abdo le tira la pelota a Castiglioni y excanciller se la tira a Hugo Saguié", *Última Hora*, 06 de agosto, 2019, consultado 28 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/08/06/abdo-le-tira-la-pelota-a-castiglioni-y-excanciller-se-la-tira-al-exembajador-saguié/>

<sup>25</sup>"Mario Abdo reconoce que fue un error el acta bilateral sobre Itaipú", *Última Hora*, 06 de agosto, 2019, consultado 29 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/mario-abdo-reconoce-que-fue-un-error-el-acta-bilateral-itaipu-n2836305.html>

<sup>26</sup>"Ferreira ratifica: Joselo Rodríguez era el representante de Velázquez", *La Nación*, 01 de agosto, 2019, consultado 29 de agosto, 2019, <https://www.lanacion.com.py/politica/2019/08/01/ferreira-ratifica-joselo-rodriguez-era-el-representante-de-velazquez/>

## ***La estabilidad política: elemento de negociaciones y pactos***

El Partido Colorado, tan hegemónico y dividido actualmente entre la oligarquía patrimonialista y el neoliberalismo, se vio enfrentado nuevamente en una puja interna por el poder. Donde en un enfrentamiento ganaría, o sobreviviría, el que más recursos políticos tenga, o el que mejor sepa utilizarlos.

En este caso, el apoyo de sectores fuera de sus cúpulas coloradas, podía redefinirlo todo. Añetete con afinidad-sumisión al actual Gobierno brasileño, contaba con auxilio extraterritorial; y Honor Colorado contaba con el soporte de otros partidos políticos de la oposición, donde ha cooptado algunos sectores, como el llanismo en el PLRA.

Se confirma por parte de Honor Colorado que se apoyaría el juicio político<sup>27</sup>, teniendo en cuenta que desde el Frente Guasú y el PLRA ya se había anunciado la solicitud de la medida para con Mario Abdo y su vicepresidente<sup>28</sup>. Con el sector cartista sumado, se lograba la aritmética necesaria en el Legislativo para enjuiciar al Poder Ejecutivo.

El Movimiento Añetete juega sus cartas en territorio internacional, donde tanto Brasil como Estados Unidos se posicionan a favor del Gobierno. La cancillería brasileña emitió un comunicado en apoyo a Mario Abdo Benítez solicitando el pleno respeto por el proceso constitucional de Paraguay<sup>29</sup>. Estados Unidos finalmente, a través de su embajador Lee McClenny, expresó públicamente su preocupación sobre la crisis política y solicitó que se respeten los procesos democráticos y la Constitución Nacional<sup>30</sup>.

Cuando la bomba parecía que iba a explotar entre las élites políticas, llevándose nuestras instituciones democráticas por delante, la desactiva el hegemón regional, categoría que le da el politólogo paraguayo Abente Brun a Brasil<sup>31</sup>. El presidente brasileño acepta, de manera rápida, la solicitud de la nulidad del acuerdo que había hecho el gobierno paraguayo<sup>32</sup>.

Tan conveniente este suceso para volver a guardar bajo la alfombra los trapos sucios que fueron saliendo al sol: captura de Messer en Brasil en simultáneo de la crisis política paraguaya<sup>33</sup>, quien resulta ser “hermano del alma” del ex presidente Horacio Cartes y principal líder de Honor Colorado. Importante recordar que Darío Messer estaba siendo buscado por la Interpol por lavado de dinero. Por lo cual, era muy grande la posibilidad de investigar sus vínculos económicos y

<sup>27</sup>“Honor Colorado se suma, y ya hay votos para juicio político a Abdo y Velázquez”, *ABC Color*, 31 de julio, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/08/01/honor-colorado-se-suma-y-ya-hay-votos-para-juicio-politico/>

<sup>28</sup>“Desde el PLRA y el FG piden juicio político a Mario Abdo” *La Nación*, 26 de julio, 2019, consultado el 30 de agosto, 2019, [https://www.lanacion.com.py/politica\\_edicionimpresa/2019/07/26/desde-el-plra-y-el-fg-piden-juicio-politico-a-mario-abdo/](https://www.lanacion.com.py/politica_edicionimpresa/2019/07/26/desde-el-plra-y-el-fg-piden-juicio-politico-a-mario-abdo/)

<sup>29</sup>“Acuerdo energético Paraguay: Brasil salió a respaldar a Mario Abdo Benítez y pidió que se respete el orden democrático”, *Clarín*, 01 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, [https://www.clarin.com/mundo/paraguay-brasil-salio-respaldar-mario-abdo-benitez-pidio-respete-orden-democratico\\_0\\_xAE\\_yn5qH.html](https://www.clarin.com/mundo/paraguay-brasil-salio-respaldar-mario-abdo-benitez-pidio-respete-orden-democratico_0_xAE_yn5qH.html)

<sup>30</sup>“Embajador de EEUU expresa preocupación por crisis política en Paraguay”, *Última Hora*, 31 de julio, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/embajador-eeuu-exprea-preocupacion-tesis-politica-paraguay-n2835203.html>

<sup>31</sup>Diego Abente, “El contexto Regional y la Política Exterior Paraguaya, Recensión y Ensayo”, en *Panorama de las Relaciones Internacionales en el Paraguay actual*, editores Diego Abente y Carlos Gómez (Asunción, Paraguay: Conacyt Prociencia, 2018), 165-180.

<sup>32</sup>“Bolsonaro acepta dejar sin efecto el acuerdo bilateral de Itaipú”, *Última Hora*, 01 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/bolsonaro-acepta-dejar-efecto-el-acuerdo-bilateral-itaipu-n2835233.html>

<sup>33</sup>“Policía detiene a Messer en Brasil”, *Última Hora*, 31 de julio, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/policia-detiene-messer-brasil-n2835177.html>

criminales con Paraguay desde la Seprelad bajo el gobierno de Abdo, ya que en el periodo gubernamental anterior, dicha institución dejó pasar el tema<sup>34</sup>, lo cual deja abierto a muchas interrogativas.

Fue así como el gobierno brasileño brindó dos elementos muy importantes a Abdo Benítez: la nulidad rápida del acuerdo que permitió ser el elemento discursivo de Honor Colorado para retirar como bancada legislativa su apoyo al juicio político, luego de 24 horas de haber expresado que acompañaría el proceso<sup>35</sup>; y la captura de Messer, que coincidió con esta crisis. Lo cual podría interpretarse que fue un elemento de intercambio político para frenar posibles investigaciones que desfavorecían al ex presidente.

¿Será que el sólo hecho de haberse anulado el acta bilateral era suficiente para Honor Colorado? Quizás en el discurso. El abrazo republicano no se hizo esperar demasiado, Añetete recuperó el aire, quizás un poco acogotado por los nuevos compromisos políticos que probablemente nacieron en ese abrazo de cariño muy dudoso. Y lo más interesante, Mario Abdo Benítez negoció su permanencia con su poderoso rival político interno.

La oposición de la ANR continuó por semanas con la postura firme de enjuiciar al Poder Ejecutivo, presidido por Mario Abdo<sup>36</sup>. A esta postura se sumaron universitarios y sectores de la sociedad civil en cierta medida<sup>37</sup>. Sin embargo, dicho pedido no prosperó y con el correr del tiempo, terminó feneciendo.

### ***Reflexiones finales***

La democracia paraguaya se vio nuevamente en la encrucijada de negocios y pactos, especialmente en lo que respecta a la puja interna dentro de la ANR, que esta vez contó con actores internacionales marcando ruta. Y así nace la interrogante de fondo, ¿cómo habrá sido la negociación entre Brasil y Paraguay para lograr anular el acta bilateral?

Quizás no conoceremos la respuesta a corto plazo. Pero no hay que perder de vista esta situación que podría afectar al país más de lo que se percibe hasta el momento, justamente por desconocerse lo acordado entre ambos presidentes. Es pertinente el recordatorio de que la última vez que se negoció en secreto, Paraguay se había comprometido a adquirir energía a un precio mayor, que hubiese costado USD 250 millones.

El juicio político en Paraguay en este contexto expone dos puntos interesantes: el primero, que no es novedad alguna, es necesario establecer mecanismos de control que aseguren el sano destino de las instituciones democráticas, teniendo en cuenta la experiencia del 2012. Y lo segundo, cuando se

<sup>34</sup>“Messer y un secreto bien guardado en Seprelad”, *ABC Color*, 06 de mayo, 2018, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/sepelad-ya-sabia-de-messer-desde-2015-1700238.html>

<sup>35</sup>“Honor Colorado retira su apoyo al juicio político contra Mario Abdo”, *Última Hora*, 01 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/honor-colorado-retira-su-apoyo-al-juicio-politico-contra-mario-abdo-n2835348.html>

<sup>36</sup>“Oposición pide juicio político a Marito y asegura que hay votos para sacarlo”, *Última Hora*, 14 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/oposicion-pide-juicio-politico-marito-y-asegura-que-hay-votos-sacarlo-n2838138.html>

<sup>37</sup>“Universitarios piden juicio político y llaman a movilización”, *ABC Color*, 06 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/08/06/universitarios-piden-juicio-politico-y-llaman-a-movilizacion/>



trata del Partido Colorado, que por ser el de mayor fuerza política en el país, son los pactos que surgen al interno los que terminan garantizando la estabilidad política paraguaya.

Es así, como la democracia se encuentra constantemente bajo el yugo de la inestabilidad y el quiebre institucional, recurriendo a negociaciones para sostenerse. Y con el fantasma del juicio político siempre rondando, un fantasma que, si se encarna según dicta la experiencia, servirá como instrumento a aquel cuyo capital político sea mayor, o sea finalmente acordado.

## ***Bibliografía***

Palau Marielle y Myriam Yore. 2000. Presidencialismo moderado y gobierno de coalición. Asunción, Paraguay: BASE Investigaciones Sociales

Montserrat Baras, Las élites políticas. (Barcelona, España: Universidad Autónoma de Barcelona, 1991) 10.

Morlino, Leonardo. “Explicar la calidad democrática: ¿qué tan relevantes son las tradiciones autoritarias?” *Revista de Ciencia Política*, (2007)

“¿Qué dice el acuerdo sobre Itaipú firmado por Paraguay?”, *Última Hora*, 25 de julio, 2019, consultado 20 agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/que-dice-el-acuerdo-itaipu-firmado-paraguay-n2833981.html>

Magdalena López, “Democracia en Paraguay: la interrupción del «proceso de cambio» con la destitución de Fernando Lugo Méndez (2012)”, *Revista Cuaderno del CENDES* (2014): 95-119.

Rafael Martínez, “El juicio político en América Latina: un golpe de estado encubierto”, *Condistingtosacentos*, 10 de julio, 2013, consultado el 10 de septiembre de 2019. <http://www.condistingtosacentos.com/el-juicio-politico-en-america-latina-un-golpe-de-estado-encubierto/>

“Itaipú: cómo un acuerdo sobre la mayor planta hidroeléctrica del mundo tiene contra las cuerdas al gobierno de Paraguay”, *BBC New Mundo*, 30 de julio, 2019, consultado 20 de agosto, 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49170966>

“¿Qué dice el acuerdo sobre Itaipú firmado por Paraguay?”, *Última Hora*, 25 de julio, 2019, consultado 20 agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/que-dice-el-acuerdo-itaipu-firmado-paraguay-n2833981.html>

Xarxa per la sobirania energetica, “Definiendo la soberanía energética”, consultado 25 de agosto, 2019, [https://odg.cat/wp-content/uploads/2014/06/soberania\\_energetica-1.pdf](https://odg.cat/wp-content/uploads/2014/06/soberania_energetica-1.pdf)

Nancy Espínola, “Lugo había prometido renegociar Itaipú y no aceptar más migajas”, *ABC Color*, 23 de diciembre, 2009, consultado 25 agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/articulos/lugo--habia-prometido-renegociar-itaipu--y-no-aceptar-mas-migajas-52918.html>

“Liberales, luguistas y PDP presentan proyecto para reducir tarifas de la ANDE”, *Última Hora*, 19 de diciembre, 2018, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/liberales-luguistas-y-pdp-presentan-proyecto-reducir-tarifas-la-ande-n2786543.html>

“Diputados aprueba proyecto que amplía tarifa social de energía”, *Última Hora*, 10 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/diputados-aprueba-proyecto-que-amplia-tarifa-social-energia-n2830900.html>

“Senado aprueba versión de Diputados del proyecto Ñane Energía”, Última Hora, 04 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/senado-aprueba-version-diputados-del-proyecto-nane-energia-n2829678.html>

“Mario Abdo veta totalmente Ñane Energía”, Última Hora, 30 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/mario-abdo-veta-totalmente-nane-energia-n2834956.html>

“Ni pillos, ni peajeros: Abdo entregó peleado y legal beneficio para Paraguay”, ABC Color, 25 de julio, 2019, consultado 25 de agosto, 2019 <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/07/26/ni-pillos-ni-peajeros-abdo-entregó-peleado-y-legal-beneficio-para-paraguay/>

Agencia de Información Paraguaya, “Paraguay solicitará al Brasil dejar sin efecto acta bilateral firmada a nivel diplomático”, consultado 28 de agosto, 2019, <https://www.ip.gov.py/ip/paraguay-solicitará-al-brasil-dejar-sin-efecto-acta-bilateral-firmada-a-nivel-diplomatico/>

“Mario Abdo acepta las renuncias de los implicados en el acuerdo sobre Itaipú”, Última Hora, 29 de julio, 2019, consultado 28 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/mario-abdo-acepta-las-renuncias-los-implicados-el-acuerdo-itaipu-n2834721.html>

“Abdo le tira la pelota a Castiglioni y excanciller se la tira a Hugo Saguier”, Última Hora, 06 de agosto, 2019, consultado 28 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/08/06/abdo-le-tira-la-pelota-a-castiglioni-y-excanciller-se-la-tira-al-exembajador-saguier/>

“Mario Abdo reconoce que fue un error el acta bilateral sobre Itaipú”, Última Hora, 06 de agosto, 2019, consultado 29 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/mario-abdo-reconoce-que-fue-un-error-el-acta-bilateral-itaipu-n2836305.html>

“Ferreira ratifica: Joselo Rodríguez era el representante de Velázquez”, La Nación, 01 de agosto, 2019, consultado 29 de agosto, 2019, <https://www.lanacion.com.py/politica/2019/08/01/ferreira-ratifica-joselo-rodriguez-era-el-representante-de-velazquez/>

“Honor Colorado se suma, y ya hay votos para juicio político a Abdo y Velázquez”, ABC Color, 31 de julio, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/08/01/honor-colorado-se-suma-y-ya-hay-votos-para-juicio-politico/>

“Desde el PLRA y el FG piden juicio político a Mario Abdo” La Nación, 26 de julio, 2019, consultado el 30 de agosto, 2019, [https://www.lanacion.com.py/politica\\_edicionimpresa/2019/07/26/desde-el-plra-y-el-fg-piden-juicio-politico-a-mario-abdo/](https://www.lanacion.com.py/politica_edicionimpresa/2019/07/26/desde-el-plra-y-el-fg-piden-juicio-politico-a-mario-abdo/)

“Acuerdo energético Paraguay: Brasil salió a respaldar a Mario Abdo Benítez y pidió que se respete el orden democrático”, Clarín, 01 de agosto, 2019, consultado

30 de agosto, 2019, [https://www.clarin.com/mundo/paraguay-brasil-salio-respalda-mario-abdo-benitez-pidio-respete-orden-democratico\\_0\\_xAE\\_yn5qH.html](https://www.clarin.com/mundo/paraguay-brasil-salio-respalda-mario-abdo-benitez-pidio-respete-orden-democratico_0_xAE_yn5qH.html)

“Embajador de EEUU expresa preocupación por crisis política en Paraguay”, Última Hora, 31 de julio, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/embajador-eeuu-expresa-preocupacion-crisis-politica-paraguay-n2835203.html>

Diego Abente, “El contexto Regional y la Política Exterior Paraguaya, Recensión y Ensayo”, en Panorama de las Relaciones Internacionales en el Paraguay actual, editores Diego Abente y Carlos Gómez (Asunción, Paraguay: Conacyt Prociencia, 2018), 165-180.

“Bolsonaro acepta dejar sin efecto el acuerdo bilateral de Itaipú”, Última Hora, 01 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/bolsonaro-acepta-dejar-efecto-el-acuerdo-bilateral-itaipu-n2835233.html>

“Policía detiene a Messer en Brasil”, Última Hora, 31 de julio, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/policia-detiene-messer-brasil-n2835177.html>

“Messer y un secreto bien guardado en Seprelad”, ABC Color, 06 de mayo, 2018, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/sepelad-ya-sabia-de-messer-desde-2015-1700238.html>

“Honor Colorado retira su apoyo al juicio político contra Mario Abdo”, Última Hora, 01 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/honor-colorado-retira-su-apoyo-al-juicio-politico-contra-mario-abdo-n2835348.html>

“Oposición pide juicio político a Marito y asegura que hay votos para sacarlo”, Última Hora, 14 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.ultimahora.com/oposicion-pide-juicio-politico-marito-y-asegura-que-hay-votos-sacarlo-n2838138.html>

“Universitarios piden juicio político y llaman a movilización”, ABC Color, 06 de agosto, 2019, consultado 30 de agosto, 2019, <https://www.abc.com.py/nacionales/2019/08/06/universitarios-piden-juicio-politico-y-llaman-a-movilizacion/>